



*Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

*Il Segretario Generale*

**Decreto del Segretario Generale n. 674 del 29 GIU 2021**

**Oggetto:** affidamento servizio di assistenza legale ai sensi dell'articolo 17 comma 1 lettera d) n. 2 e n. 5 del codice dei contratti pubblici. – Prof. Avv. Federico Tedeschini. Impegno di spesa.

**Vista** la Direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2000, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque;

**Vista** la Direttiva 2007/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni;

**Visto** il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i., recante "*Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche*", che recepisce nella parte terza le disposizioni della direttiva 2000/60/CE;

**Visto** il combinato disposto degli artt. 63, comma 1, 64, comma 1, e 175, comma 1, del D.Lgs. 152/2006, relativo all'istituzione dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, con contestuale soppressione delle Autorità di Bacino di rilievo nazionale, interregionale e regionale di cui al medesimo distretto.

**Visto** il D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4, recante "*Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale*";

**Vista** la Legge 27 febbraio 2009, n. 13 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2008, n. 208, recante misure straordinarie in materia di risorse idriche e di protezione dell'ambiente";

**Visto** il D.Lgs. 16 marzo 2009, n. 30, "*Attuazione della direttiva 2006/118/CE, relativa alla protezione delle acque sotterranee dall'inquinamento e dal deterioramento*";

**Visto** il Decreto-legge 30 dicembre 2009, n. 194, convertito con modificazioni in legge 26 febbraio 2010, n. 25, con cui si differiva il termine indicato all'articolo 1, comma 3-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2008, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2009, n. 13, alla data del 28 febbraio 2010;

**Visto** il Decreto Legislativo 23 febbraio 2010, n. 49, "*Attuazione della direttiva 2007/60/CE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni*";

**Visto** il Decreto 8 novembre 2010, n. 260 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, predisposto ai sensi dell'articolo 75, comma 3, del D.Lgs. n. 152/2006;

**Visto** il D.Lgs. 10 dicembre 2010 n. 219, ed in particolare l'art. 4, comma 1 - lettera b), in cui "*le Autorità di bacino di rilievo nazionale, di cui alla legge 18 maggio 1989, n. 183, e le regioni, ciascuna*



## *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

*Il Segretario Generale*

*per la parte di territorio di propria competenza, provvedono all'adempimento degli obblighi previsti dal decreto legislativo 23 febbraio 2010, n. 49. ", mentre le autorità di bacino di rilievo nazionale "ai fini della predisposizione degli strumenti di pianificazione di cui al predetto decreto legislativo n. 49 del 2010" svolgono la funzione di coordinamento nell'ambito del distretto idrografico di appartenenza;*

**Vista** la Legge 28 dicembre 2015, n. 221 recante "*Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali*" che all'art. 51 ha dettato nuove "*Norme in materia di Autorità di bacino*" sostituendo integralmente gli articoli 63 e 64 del D.Lgs. 152/2006;

**Considerato** che le Autorità di Bacino Distrettuali, dalla data di entrata in vigore del D.M. n. 294/2016, a seguito della soppressione delle Autorità di Bacino Nazionali, Interregionali e Regionali, esercitano le funzioni e i compiti in materia di difesa del suolo, tutela delle acque e gestione delle risorse idriche previsti in capo alle stesse dalla normativa vigente nonché ogni altra funzione attribuita dalla legge o dai regolamenti;

**Considerato** che l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, in base alle norme vigenti, ha fatto proprie le attività di pianificazione e programmazione a scala di Bacino e di Distretto idrografico relative alla difesa, tutela, uso e gestione sostenibile delle risorse suolo e acqua, alla salvaguardia degli aspetti ambientali svolte dalle ex Autorità di Bacino Nazionali, Regionali, Interregionali in base al disposto della ex legge n. 183/89 e concorre, pertanto, alla difesa, alla tutela e al risanamento del suolo e del sottosuolo, alla tutela quali-quantitativa della risorsa idrica, alla mitigazione del rischio idrogeologico, alla lotta alla desertificazione, alla tutela della fascia costiera ed al risanamento del litorale;

**Considerato** che, con il D.P.C.M. del 14/07/2017, è stata nominata la dott.ssa Vera Corbelli in qualità di Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;

**Considerato** che il S.G. con decreto n. 823 del 30.12.2020 ha definito le linee di indirizzo metodologiche relative alle differenti attività connesse alla elaborazione del Piano di Bacino Distrettuale e relativi Piani di Gestione mediante l'elaborazione di schede metodologiche, contenenti una sintesi degli obiettivi da perseguire e le modalità di sviluppo relativamente alle seguenti tematiche (sistema fisico di riferimento, frane, alluvioni, sistema costiero, beni esposti e vulnerabilità del costruito, cartografia e costruito);

**Visto** il D.L. 201/11 (convertito con modificazioni in legge n.214/11) ed in particolare l'articolo 21 co 11.1 introdotto dall'articolo 1, co.154 della Legge 145/2018 per cui nelle more della costituzione della società dello Stato alla quale saranno trasferite le funzioni del soppresso Ente per lo Sviluppo dell'Irrigazione e la Trasformazione Fondiaria in Puglia, Lucania ed Irpinia (EIPLI) affida al Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale in qualità di Commissario Straordinario di governo, l'avvio della realizzazione degli interventi nel settore idrico già di competenza dell'EIPLI;

**Considerato** che, nell'esercizio delle funzioni e dei compiti in materia di difesa del suolo, tutela delle acque e gestione delle risorse idriche, e per l'attuazione degli interventi di competenza del Commissario Straordinario per l'area gestione EIPLI, risulta necessario provvedere al conferimento di



## *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

*Al Segretario Generale*

un incarico di assistenza legale ad elevato contenuto specialistico, al fine di assistere l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale nell'ambito delle seguenti attività:

- a) analisi delle vigenti norme di attuazione e misure di salvaguardia per un corretto uso del territorio ai fini della redazione di proposte di elaborati normativi di natura legislativa e regolamentare, anche nell'ottica della semplificazione, omogeneizzazione e armonizzazione normativa dei vari strumenti di pianificazione ;
- b) preventiva definizione di processi complessi nel governo e nella gestione della risorsa acqua, suolo e ambiente connesso, che richiedono una consulenza legale precontenziosa con annessa valutazione di ogni attività prodromica e preparatoria all'avvio di eventuali azioni, anche giudiziarie, laddove sussistono indizi concreti, ossia in presenza di atti sintomatici di un possibile esito di natura giurisdizionale (ad esempio richiesta o diffida ad adempiere, accesso agli atti ai fini di tutela...) ma anche nell'oggettiva probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di procedimento giurisdizionale;
- c) pareri legali preventivi, predisposizione di atti e provvedimenti amministrativi (ad esempio in materia di appalti, bandi, etc ) e risoluzione di questioni o espressione di giudizio a tutela dell'operato dell'Autorità di Bacino, da ogni rischio di iniziative giudiziarie che soggetti terzi dovessero intraprendere.

**Visto** che l'affidamento diretto a un professionista determinato dei servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici è possibile, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici attesa la assoluta particolarità della assistenza e delle questioni da trattare;

**Richiamate** le Linee guida ANAC n. 12 aventi ad oggetto: Affidamento servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24.10.2018;

**Considerato** che i servizi legali individuati all'articolo 17 ,lette. d ) sono espressamente esclusi dal codice dei contratti ;

**Sottolineata** la circostanza per cui la prestazione del servizio de quo richiede una attività di studio comportante conoscenze specialistiche nella materia che travalicano quelle riconducibili alle normali competenze riferite al personale dipendente ,in considerazione oltretutto della conseguente carenza, di figure professionali adeguate allo svolgimento dell'incarico;

**Considerata** la comprovata professionalità del Prof. Avv. Federico Tedeschini, con studio in Lago Messico 7 – Roma, Professore emerito di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi di Roma, autore di innumerevoli pubblicazioni, insignito di significativi riconoscimenti per l'attività scientifica svolta, vista l'attività consulenziale prestata per Ministeri, Regioni ed enti pubblici nazionali e locali;

**Vista** la nota prot.17412 del 15.06.2021 con la quale è stato chiesto al Prof. Avv. Federico Tedeschini, il preventivo per il servizio richiesto;



## *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

*Il Segretario Generale*

**Visto che** il Prof. Avv. Federico Tedeschini, con nota acquisita al prot. 17779 del 18.06.2021 ha dato la propria disponibilità per fornire il servizio richiesto, fornendo per lo stesso un preventivo di spesa pari ad euro 60.000,00 (sessantamila/00) oltre spese generali, C.P.A ed I.V.A. come per legge;

**Visto** che il succitato professionista ha, altresì, prodotto la seguente documentazione, agli atti del Settore:

- curriculum professionale, dal quale si evince che il Prof. Avv. Tedeschini è professionalmente idoneo a svolgere il servizio di che trattasi in quanto risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla vigente normativa e ha esperienza in merito;
- dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche resa dal Professionista ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217, acquisita agli atti;
- dichiarazione in merito al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016;
- dichiarazione in tema di inconvertibilità ed incompatibilità resa dal Professionista, ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98 e ss.mm.ii.;
- polizza professionale ;

**Considerato** che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di assicurare all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale una assistenza legale di alta specialità su temi rilevanti per l'attività amministrativa di competenza dell'Ente; per l'affidamento in questione, infatti, non può aversi riguardo al solo elemento prezzo ma, altresì, alla qualità del servizio da rendere, essendo l'Avv. Federico Tedeschini un esperto di comprovata professionalità in materia di diritto amministrativo, ambientale, contrattualistica pubblica;

**Considerato** che la prestazione richiesta neppure rientrerebbe nei contratti di appalto, trattandosi di opera intellettuale che esula dalla disciplina codicistica ai sensi dall'art. 17, comma 1, lettera d), punto n. 2 e n. 5 del D.Lgs. n. 50/2016, non sussiste l'obbligo di approvvigionamento tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e s.m.i.;

**Verificato** che, in ogni caso, la specificità e l'urgenza dell'affidamento dell'incarico legale *de quo*, nonché la professionalità che lo stesso richiede, non consentirebbero di fare ricorso alle convenzioni Consip o al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) nelle quali risultano disponibili categorie merceologiche generiche, che non consentono, nelle condizioni straordinarie ed emergenziali proprie anche della gestione commissariale *de qua*, lo specifico supporto tecnico specialistico richiesto;

**Vista** la nota prot. 18576 del 28.06.2021 con la quale il Prof. avvocato Federico Tedeschini ha precisato che il preventivo è stato redatto assumendo come riferimento i valori massimi dei parametri forensi di cui al D.M. n. 55/2014, in ragione dell'elevato contenuto specialistico dell'incarico ;

**Considerato**, inoltre, che il prezzo di affidamento del servizio in oggetto può ritenersi congruo così come quantificato sulla base dei valori di cui al Decreto 10 marzo 2014, n. 55 del Ministero della Giustizia ad oggetto "Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247" tenuto conto del valore, nonché della complessità, importanza ed urgenza dell'opera da prestare;



## *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

*Il Segretario Generale*

**Visto** lo schema di disciplinare di incarico allegato quale parte integrante del presente provvedimento;

### **DECRETA**

1. di affidare, per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate, il servizio di assistenza legale – ex art. 17, comma 1, lettera d) n. 2 e 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.– al Prof. Avv. Federico Tedeschini, con studio in Roma, Largo Messico n. 7, (c.f.: TDSFRC48A24H501P, P.Iva: 03040850582), in favore dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale per la durata di 12 (dodici) mesi, per l'importo totale di € 60.000,00 ( sessantamila/00) a dedurre ritenuta d'acconto di € 13.800,00 nella misura del 20% – di cui € 73.747,20 oltre spese generali pari ad € 9.000,00 calcolate nella misura del 15% sul compenso totale, € 2.760,00 per cassa previdenziale nella misura del 4%, € 15.787,20 per I.V.A. nella misura del 22%.
2. di impegnare la spesa di € 87.547,20 a valere sulla contabilità speciale n. 1604 cap. 999/58.
3. di approvare lo schema di disciplinare di incarico allegato quale parte integrante al presente atto con il quale si definiscono le condizioni e modalità per lo svolgimento dell'incarico affidato, provvedendo alla contestuale sottoscrizione con il legale affidatario.
4. di dare atto che:
  - dalle dichiarazioni agli atti del Settore, il succitato professionista è in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., non si trova in alcuna delle condizioni di impedimento a contrarre con la pubblica amministrazione previste dalla vigente normativa;
  - il pagamento del servizio avverrà dietro presentazione di regolare fattura e con le modalità descritte all'art. 5 del disciplinare di incarico.
5. di dare atto che responsabile del procedimento è la d.ssa Vera Corbelli.
6. di procedere alla pubblicazione del presente decreto sul sito dell'Autorità, nella sezione Amministrazione Trasparente sottosezione "Provvedimenti".

*Vera Corbelli*

## SCHEMA DI DISCIPLINARE DI INCARICO

### PER PRESTAZIONI DI SERVIZI LEGALI

ex art. 17, comma 1 lett. d) nn. 2 e 5 del D.LGS.50/16

#### ART. 1

##### PARTI INTERESSATE

Committente: Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale in persona del Segretario Generale geol. Vera Corbelli con sede in Caserta..... (di seguito Autorità)

Professionista: Avvocato \_\_\_\_\_ con studio legale in ubicato in \_\_\_\_\_ via/piazza \_\_\_\_\_ n. ----- (di seguito Professionista)

#### ART. 2

##### OGGETTO DELL' INCARICO

Giusta decreto segretariale n. ....del.....viene conferito al Professionista il servizio di assistenza legale ai sensi dell'articolo 17, comma 1 lettera d) n. 2 e n. 5 del codice dei contratti pubblici.

Il Professionista incaricato potrà richiedere al Committente tutti gli elementi, notizie e documenti che riterrà utili e necessari per l'espletamento della sua attività.

#### ART. 3

##### PRESTAZIONI ED IMPEGNI DEL PROFESSIONISTA

Il Professionista dovrà prestare assistenza e consulenza legale nelle seguenti attività:

- a) analisi delle vigenti norme di attuazione e misure di salvaguardia per un corretto uso del territorio ai fini della redazione di proposte di elaborati normativi di natura legislativa e regolamentare, anche nell'ottica della semplificazione, omogeneizzazione e armonizzazione normativa dei vari strumenti di pianificazione ;
- b) preventiva definizione di processi complessi nel governo e nella gestione della risorsa acqua, suolo e ambiente connesso, che richiedono una consulenza legale precontenziosa con annessa valutazione di ogni attività prodromica e preparatoria all'avvio di eventuali azioni, anche giudiziarie, laddove sussistono indizi concreti, ossia in presenza di atti sintomatici di un possibile esito di natura giurisdizionale (ad esempio richiesta o diffida ad adempiere, accesso agli atti ai fini di tutela...) ma anche nell'oggettiva probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di procedimento giurisdizionale;
- c) pareri legali preventivi, predisposizione di atti e provvedimenti amministrativi (ad esempio in materia di appalti, bandi, etc ) e risoluzione di questioni o espressione di giudizio a tutela dell'operato dell'Autorità di Bacino, da ogni rischio di iniziative giudiziarie che soggetti terzi dovessero intraprendere.

L'incarico sarà espletato dal Professionista attraverso pareri scritti, verbali o online se richiesti espressamente dall'Autorità.

Il Professionista si impegna a partecipare, se richiesto, a riunioni presso la sede dell'Autorità o Enti diversi.

Il Professionista si impegna a svolgere il compito affidatogli secondo le normative specifiche vigenti al



momento del conferimento dell'incarico ed ogni altra normativa afferente alla fattispecie dell'incarico in affidamento.

#### ART. 4

#### COMPENSI, RIMBORSI SPESE E PAGAMENTI

Per le prestazioni di cui all'oggetto, il compenso spettante al Professionista è stabilito in Euro.....oltre spese generali, C.P.A. ed I.V.A. come per legge, che verranno corrisposti, in 4 rate con cadenza trimestrale posticipata, previa presentazione di report delle attività svolte e dietro presentazione di regolare fattura in forma elettronica.

Il pagamento del compenso avverrà entro il termine di 30 giorni decorrenti dalla data di acquisizione al protocollo dell'Autorità della fattura in forma elettronica di cui sopra.

#### ART. 5

#### DURATA

Il presente incarico ha durata di mesi dodici con decorrenza dalla data di sottoscrizione del presente disciplinare.

#### ART. 6

#### ASSICURAZIONE PROFESSIONALE

Il Professionista incaricato specifica che, per le ipotesi di responsabilità professionale, assicurativa di cui alla polizza n. \_\_\_\_\_ applicazione la garanzia assicurativa di cui alla polizza n. \_\_\_\_\_ con scadenza .....stipulata con \_\_\_\_\_

E' facoltà dell'Autorità, in conformità ai principi dell'ordinamento, revocare l'incarico professionale, fatti salvi i diritti maturati dall'Avvocato incaricato.

#### ART.7

#### INCOMPATIBILITA'

Il Professionista dichiara, sotto la propria responsabilità, che con il presente incarico non vengono violate le norme vigenti in materia di incompatibilità professionale; che non versa in situazioni che ostino all'esercizio della libera professione né ha altri rapporti che possano essere in contrasto con l'incarico ricevuto.

#### ART. 8

#### REGISTRAZIONE

La presente scrittura privata non autenticata è soggetta a registrazione solo in caso di uso (art.5, comma 2, DPR.634/1972).

#### ART. 9



## RINVIO

Per tutto quanto non disciplinato nel presente atto si rinvia alle norme del codice civile ed in particolare, stante la natura di contratto di prestazione professionale, degli articoli 2229 e seguenti c.c..

Con la sottoscrizione del presente atto l'affidatario autorizza l'Amministrazione al trattamento dei dati personali per le sole finalità connesse allo svolgimento dell'incarico di cui al presente atto e nei limiti e con le modalità sopra indicate.

Caserta ,

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale

Il Professionista

Il Segretario Generale

